



# PLAN

## DE VACANTES

GTH-PL-05-V7

Gestión Estratégica de Talento Humano  
UNIDAD NACIONAL DE PROTECCIÓN  
18/01/2023



MINISTERIO DEL INTERIOR



**Tabla de Contenido**

1. OBJETIVO ..... 3

2. ALCANCE..... 3

3. DEFINICIONES..... 3

4. RESPONSABILIDADES ..... 5

5. MARCO LEGAL ..... 5

6. CONDICIONES GENERALES ..... 6

7. CONTENIDO..... 6

7.1 Cargos para Proveer..... 7

7.1.1 Metodología de Provisión a Corto Plazo..... 7

7.2 Marco normativo para la provisión de cargos de la planta de personal de La Unidad Nacional de Protección ..... 8

7.3 Indicador de Gestión del Plan de Vacantes ..... 9

8. DOCUMENTOS RELACIONADOS..... 10

9. CONTROL DE CAMBIOS ..... 10

10. CRÉDITOS..... 11



## 1. OBJETIVO

Mantener la información actualizada de los empleos vacantes con el fin de conocer cuántos y cuáles cargos de carrera administrativa se encuentran disponibles en la planta de personal de la Unidad Nacional de Protección en todas sus denominaciones, Libre Nombramiento y Remoción, Provisional y Provisional temporal, con el fin de identificar las necesidades que tiene la planta de personal y planificar la provisión de empleos durante la vigencia 2023 para el cumplimiento de los objetivos institucionales.

## 2. ALCANCE

Este plan inicia desde la identificación de los empleos vacantes en la base de la planta de personal expedida por el Grupo de Registro y Control para la vigencia 2023 y finaliza con la provisión de los cargos vacantes de acuerdo con las normas vigentes y de requisitos de los cargos establecidos en la Unidad Nacional de protección de acuerdo con el Decreto 4066 de 2011 el Decreto 301 de 2017 y Decreto 1083 de 2015. Este plan se aplica en los Grupos de Registro y Control y de Selección y Evaluación.

## 3. DEFINICIONES

**Vacantes definitivas:** aquellas que no cuentan con un empleado titular de carrera administrativa o de libre nombramiento y remoción.

La vacancia definitiva de un empleo se produce cuando:

- El titular de un empleo de carrera es retirado del servicio por cualquiera de las causales establecidas en el artículo 41 de la Ley 909.
- El titular de un empleo de carrera adquiere el derecho de actualizar su registro público de carrera, una vez superado el período de prueba en el empleo en el cual fue ascendido.
- Creación de empleos de carrera en la planta de empleos y no hay servidores públicos con derecho a ocupar esos empleos.
- Desvinculación automática del cargo de carrera administrativa como consecuencia de permanecer en comisión o suma de comisiones por un periodo superior a seis (6) años o finalizado el período de la comisión y no se reintegra al cargo del cual se ostenta derechos de carrera. (Art. 26 ley 909/05).

**Vacantes temporales:** aquellas cuyos titulares se encuentren en cualquiera de las situaciones administrativas previstas en la ley, tales como licencias, encargos, comisiones, ascenso, entre otras.

La vacancia temporal de un empleo se produce cuando:

- Titular de un empleo de carrera se separa de su cargo para ocupar otro cargo en período de prueba del cual fue nombrado por superar el respectivo concurso de méritos.
- Situaciones administrativas que implican la separación temporal del titular de un empleo de carrera. En la planeación de Recursos Humanos, las situaciones administrativas se



integran como un componente de sensibilización en la previsión de las necesidades de personal que se presentarán a fin de establecer la figura y recurso que cubrirán esas situaciones de acuerdo con las necesidades del servicio, dado que implican separación temporal en el desempeño de los cargos.

Frente a este último aspecto, las unidades de personal de las entidades deberán tener en cuenta:

- Las situaciones administrativas actuales y la fecha de su terminación. - La proyección de las posibles situaciones administrativas que tendrán los empleados de la planta de empleos de la entidad y que generen una vacancia temporal, fechas de inicio, fechas de terminación, características, prorroga y discrecionalidad para otorgarla y costos.
- Entre estas siguientes situaciones se pueden resaltar (Decreto Reglamentario 1950 de 1973):
  - Licencia
  - Comisión
  - Ejercicio de funciones de otro empleo por encargo
  - Prestando servicio militar
  - Vacaciones
  - Suspendido en ejercicio de sus funciones

**Empleo Público:** El artículo 2° del Decreto 770 de 2005, define el empleo público como “el conjunto de funciones, tareas y responsabilidades que se asignan a una persona y las competencias requeridas para llevarlas a cabo, con el propósito de satisfacer el cumplimiento de los planes de desarrollo y los fines del Estado”.

**Clasificación según la naturaleza de las funciones:** Según la naturaleza general de sus funciones, las competencias y los requisitos exigidos para su desempeño, los empleos de las entidades u organismos del orden nacional se encuentran señalados en el Decreto 1083 de 2015, clasificados en los siguientes niveles jerárquicos: Nivel Directivo, Nivel Asesor, Nivel Profesional, Nivel Técnico y Nivel Asistencial.

- Nivel Directivo: Comprende los empleos a los cuales corresponden funciones de dirección general, de formulación de políticas institucionales y de adopción de planes, programas y proyectos. Adicionalmente estos cargos son de Gerencia Pública.
- Nivel Asesor: Agrupa los empleos cuyas funciones consisten en asistir, aconsejar y asesorar directamente a los empleados públicos de la alta dirección de la rama ejecutiva del orden nacional.
- Nivel Profesional: Agrupa los empleos cuya naturaleza demanda la ejecución y aplicación de los conocimientos propios de cualquier carrera profesional, diferente a la técnica profesional y tecnológica, reconocida por la ley y que, según su complejidad y competencias exigidas, les pueda corresponder funciones de coordinación, supervisión



y control de áreas internas encargadas de ejecutar los planes, programas y proyectos institucionales.

- Nivel Técnico: Comprende los empleos cuyas funciones exigen el desarrollo de procesos y procedimientos en labores técnicas misionales y de apoyo, así como las relacionadas con la aplicación de la ciencia y la tecnología.
- Nivel Asistencial: Comprende los empleos cuyas funciones implican el ejercicio actividades de apoyo y complementarias de tareas propias de los niveles superiores, o de labores que se caracterizan por el predominio actividades manuales o tareas de simple ejecución.

#### 4. RESPONSABILIDADES

RESPONSABLES	RESPONSABILIDADES
Dirección General	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ejercer la facultad nominadora del personal, de conformidad con la normatividad vigente.</li> </ul>
Subdirección de Talento Humano	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Presentar y actualizar el plan anual de vacantes</li> </ul>

#### 5. MARCO LEGAL

Se establece en el marco de la Ley 909 de septiembre 23 de 2004; modificada por la Ley 1960 de 2019 y el Decreto Único Reglamentario 1083 de 2015 modificado por el Decreto 648 de 2017, en las cuales se determina el sistema de ingreso y el ascenso al empleo público y lo relacionado con el ingreso y el ascenso a los empleos de carrera. Específicamente el Artículos 24 de la Ley 909 consagra:

*Artículo 24. Encargo. Mientras se surte el proceso de selección para proveer empleos de carrera administrativa, y una vez convocado el respectivo concurso, los empleados de carrera tendrán derecho a ser encargados de tales empleos si acreditan los requisitos para su ejercicio, poseen las aptitudes y habilidades para su desempeño, no han sido sancionados disciplinariamente en el último año y su última evaluación del desempeño sea sobresaliente. En caso de vacancia definitiva el encargo será hasta por el término de tres (3) meses, prorrogable por tres (3) meses más, vencidos los cuales el empleo deberá ser provisto en forma definitiva.*

El encargo deberá recaer en un empleado que se encuentre desempeñando el empleo inmediatamente inferior que exista en la planta de personal de la entidad, siempre y cuando reúna las condiciones y requisitos previstos en la norma. De no acreditarlos, se deberá encargar al empleado que acreditándolos desempeñe el cargo inmediatamente inferior y así sucesivamente.



Los empleos de libre nombramiento y remoción en caso de vacancia temporal o definitiva podrán ser provistos a través del encargo de empleados de carrera o de libre nombramiento y remoción, que cumplan los requisitos y el perfil para su desempeño.

En caso de vacancia definitiva el encargo será hasta por el término de tres (3) meses, vencidos los cuales el empleo deberá ser provisto en forma definitiva. Además, la misma Ley ha previsto la provisión de los empleos con nombramientos provisionales, en los casos bien sea de vacancia temporal o definitiva y que no se puedan proveer mediante encargo. Al respecto dice la Ley:

*Artículo 25. Provisión de los empleos por vacancia temporal. Los empleos de carrera cuyos titulares se encuentren en situaciones administrativas que impliquen separación temporal de los mismos serán provistos en forma provisional solo por el tiempo que duren aquellas situaciones, cuando no fuere posible proveerlos mediante encargo con servidores públicos de carrera”*

En este marco normativo, la Comisión Nacional del Servicio Civil –CNSC- ha expedido circulares al respecto, destacándose la Circular No. 005 del 23 de Julio de 2012, la cual contiene instrucciones en Materia de Provisión Definitiva de Empleos de Carrera y Trámite para la Provisión Transitoria como Medida Subsidiaria y, de igual forma, la Circular No. 003 del 11 de junio de 2014 que hace referencia a los "Efectos del Auto de fecha 5 de mayo de 2014, proferido por el Consejo de Estado, mediante el cual suspendió provisionalmente apartes del Decreto 4968 de 2007 y la Circular No. 005 de 2012 de la CNSC", relacionada con las autorizaciones que emitía la CNSC frente a la provisión de empleos mediante las figuras de encargo y nombramiento provisional.

En el entendido, la UNP ha venido adelantando los trámites respectivos para la provisión de empleos de Carrera Administrativa que se hallan vacantes, actividad que se realiza mediante las figuras de Encargos y Nombramientos Provisionales.

## 6. CONDICIONES GENERALES

El plan de vacantes estará determinado por las vacantes que surjan por renunciaciones, insubsistencias, abandonos de cargo y demás situaciones administrativas que se puedan derivar del desarrollo de la misionalidad de la UNP.

El resultado de la gestión del plan de vacantes puede presentar variaciones en su porcentaje de cumplimiento cuando estén en vigencia las leyes o normativas que restrinjan la contratación y el crecimiento de la nómina.

## 7. CONTENIDO

El plan anual de vacantes se desarrolla teniendo en cuenta el Capítulo 4 del documento expedido por el Departamento Administrativo de la Función Pública - DAFP “LINEAMIENTOS



*PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN DE VACANTES*". El/la Subdirector(a) de Talento Humano o a quien este designe, proyectará los primeros días hábiles del año, los cargos vacantes y actualizará mensualmente el plan cada vez que ocurra una vacancia definitiva de los empleos, por cualquier motivo que pueda generarse, de conformidad con lo estipulado en la Ley 909 de 2004 y se llevará dicha información en base de datos creada para tal fin.

### 7.1 Cargos para Proveer

Los empleos públicos se pueden proveer de manera definitiva o de manera transitoria mediante encargo o nombramiento provisional. Los términos de estas varían dependiendo de si el cargo es de carrera administrativa o de libre nombramiento y remoción.

Para cumplir con la provisión debida de los cargos, se identificarán las vacantes que resulten por cualquiera de las causales contenidas en las normas vigentes, tales como renuncia, abandono de cargo, por pensión, por invalidez y las demás contenidas en la legislación

#### 7.1.1 Metodología de Provisión a Corto Plazo

##### a) Selección:

Los empleos de carrera administrativa se podrán proveer mediante encargo o nombramiento provisional. Para cumplir con la provisión debida de los empleos, se identificarán mes a mes las vacantes que resulten por alguna de las causales contenidas en la normatividad vigente a partir de una base de datos expedida por el Grupo de Registro y Control y con la misma el Grupo de Selección y Evaluación procederá a verificar si existen servidores de carrera con derecho preferencial para una eventual vacante de carrera. La provisión de estos empleos se regulará teniendo en cuenta la normatividad vigente.

Los empleos de libre nombramiento y remoción serán provistos por nombramiento ordinario, previo el cumplimiento de los requisitos exigidos para el desempeño del empleo y el procedimiento establecido en la ley 909 de 2004 y otras disposiciones.

Dado que a la fecha en la Unidad Nacional de Protección no se cuenta con el proceso de concurso para provisión de cargos con la Comisión Nacional del Servicio Civil – CNSC, la selección de personal se realizará teniendo en cuenta lo establecido en el " *GTH-PR-01 Procedimiento de Ingreso y desarrollo*, diseñado para tal fin por La Unidad Nacional de Protección – UNP.

##### b) Movilidad:

Otra de las formas de provisión de los empleos públicos es el traslado, el cual se produce cuando se provee un empleo en vacancia definitiva con un servidor público de carrera administrativa en servicio activo siempre y cuando cumpla con los requisitos del empleo a



cubrir. En cuanto a los traslados internos, estos se realizan cuando se requiera adelantar gestiones de carácter especial en alguna de las Dependencias de la Entidad, teniendo en cuenta la organización interna, los planes, los programas y las necesidades del servicio, el mismo surtirá efecto con un memorando de ubicación por parte del Director General.

c) Permanencia:

La permanencia de los servidores públicos en el servicio está sujeta al cumplimiento de los principios establecidos en la Ley 909 de 2004, así:

- Mérito. A los cargos de carrera administrativa, se les exige calificación satisfactoria en el desempeño del empleo, logro de resultados y realizaciones en el desarrollo y ejercicio de la función pública y la adquisición de las nuevas competencias que demande el ejercicio de esta.
- Cumplimiento. Todos los empleados deben cumplir cabalmente con las normas que regulan la función pública y las funciones asignadas al empleo.
- Evaluación. El empleado público de carrera administrativa y libre nombramiento y remoción debe colaborar activamente en el proceso de evaluación personal e institucional. Los provisionales quedan sujetos al proceso concursal u otra situación
- Promoción de lo público. Es tarea de cada empleado la búsqueda de un ambiente colaborativo y de trabajo en grupo y de defensa permanente del interés público en cada una de sus actuaciones y las de la Administración Pública.

## 7.2 Marco normativo para la provisión de cargos de la planta de personal de La Unidad Nacional de Protección

- Constitución Política de Colombia 1991, Título V, Capítulo 2, de la Función Pública.
- Decreto Único Reglamentario 1083 de 2015, modificado por el Decreto 648 de 2017, por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del sector de Función Pública.
- Ley 909 de 2004. Por la cual se expiden normas que regulan el empleo público, la carrera administrativa, gerencia pública y se dictan otras disposiciones.
- Decreto 2400 de 1968, artículos 4 y 5: Por el cual se modifican las normas que regulan la administración del personal civil y se dictan otras disposiciones.
- Decreto 1950 de 1973, artículos 49: por el cual se reglamentan los Decretos Ley 2400 y 3074 de 1968 y otras normas sobre administración del personal civil.
- Decreto 4968 de 2007. Por el cual se modifica el artículo 8 del Decreto 1227 de 2005.
- Decreto 1785 de 2014. Por el cual se establecen las funciones y requisitos generales para los diferentes empleos públicos de los organismos y entidades del orden nacional y se dictan otras disposiciones.





- Decreto 4065 de 31 de octubre de 2011, “Por el cual se crea a la Unidad Nacional de Protección – UNP, se establece su objetivo y su estructura”.
- Decreto 4066 de 31 de octubre de 2011, "Por el cual se establece la planta de personal de la Unidad Nacional de Protección, UNP y se dictan otras disposiciones.
- Decreto 300 de 2017, “Por el cual se modifica la estructura de la Unidad Nacional de Protección – UNP”.
- Decreto 301 de 2017, “Por el cual se modifica la planta de personal de la Unidad Nacional de Protección - UNP.
- Resolución 0047 de 2017, “Por la cual se ajusta el Manual Específico de Funciones y de Competencias de la Planta de Personal de la Unidad Nacional de Protección – UNP”.
- Resolución 0634 de 2019 “Por la cual se ajusta el Manual Específico de Funciones y de Competencias de la Planta de Personal de la Unidad Nacional de Protección – UNP”.
- Ley 996 de 2005. Ley de Garantías, por la cual se establecen unas restricciones al ejercicio de la función gubernamental durante 4 meses antes de la fecha de elecciones para garantizar la transparencia del actuar administrativo en medio del debate electoral, evitando que la nómina estatal o la contratación directa sea utilizada para favorecer alguna campaña o candidato.

De acuerdo con las normas antes citadas, se hará la provisión de cargos de planta ciñéndose a las normas existentes sobre la materia, además siguiendo los lineamientos establecidos por la Comisión Nacional del Servicio Civil –CNSC- a través de las diferentes circulares y acuerdos.

### 7.3 Indicador de Gestión del Plan de Vacantes

El reporte de la gestión será socializado mediante la siguiente fórmula del Indicador:

$$((N^{\circ} \text{ de procesos favorables}) / (N^{\circ} \text{ total de vacantes})) * 100$$

La **meta** estará sobre el cumplimiento del 20% del cubrimiento de vacantes<sup>1</sup>.

Las vacantes se cubrirán de acuerdo con las necesidades y demanda de vacantes que surjan en la vigencia, este indicador puede presentar variaciones en su porcentaje de cumplimiento cuando estén en vigencia las leyes o normativas que restrinjan la contratación y el crecimiento de la nómina.

Los procesos para el cubrimiento a la vacante hacen alusión a las actividades contempladas en el Análisis Integral de Confiabilidad (verificación académica y laboral, aplicación de prueba psicológica, poligrafía y exámenes médicos). Si el nivel es profesional o asesor, se remite al DAFP “Departamento Administrativo de la Función Pública” para la presentación de la prueba

<sup>1</sup> El cubrimiento de las vacantes dependerá de los insumos que suministre el nominador para determinado fin



de competencias. Si el cargo que se va a cubrir es de Libre Nombramiento y Remoción, se remite a Presidencia de la República para la publicación en página WEB de acuerdo con lo establecido en el Decreto 4567 de 2011. La publicación de la hoja de vida es una actividad potestativa de Presidencia de la República cuya publicación será por un término de 3 días calendario, al mismo tiempo debe estar publicada en la página WEB de la UNP. Al cumplir este requisito de ley, el aspirante puede ser nombrado y por lo tanto se cubre la vacante.

## 8. DOCUMENTOS RELACIONADOS

El seguimiento al plan de vacantes de la Unidad Nacional de Protección se realizará trimestralmente a partir de la información reportada por Registro y Control de las vacantes y cargos provistos esta se consignará en el siguiente documento: GTH-FT-149 Plan Anual de Vacantes.

## 9. CONTROL DE CAMBIOS

VERSIÓN INICIAL	DESCRIPCIÓN DEL CAMBIO DEL DOCUMENTO	FECHA	VERSIÓN FINAL
00	Se crea plan anual de vacantes en cumplimiento a lo establecido en el artículo 14 de la ley 909 de 2004. Elaborar y aprobar el plan anual de empleos vacantes de acuerdo con los datos proporcionados por las diferentes entidades y dar traslado de este a la Comisión Nacional del Servicio Civil.	31/07/2018	01
01	Se modifica plan de vacantes de acuerdo con la vigencia actual. Se modifica adicional contenido en cumplimiento al Modelo Integrado de Planeación y Gestión.	25/01/2019	02
02	Se adiciona al plan de vacantes el indicador de seguimiento.	29/08/2019	03
03	Se modifica el tiempo de seguimiento al plan de vacantes de semestral a trimestral con el fin de obtener una información más detallada.	20/01/2020	04
04	Se actualiza el marco legal adicionando los decretos de la Planta de UNP y las resoluciones del manual específico de funciones vigente y adicional se establecen las fechas de publicación de hojas de vida en Presidencia y en UNP para los candidatos	20/01/2021	05
05	Se actualiza el plan de Vacantes, ajustando la meta y los indicadores, se agrega normativa de la ley de garantías.	20/01/2022	06
06	Se actualiza el plan de vacantes, de acuerdo a la vigencia 2023 y se incluye normatividad vigente.	18/01/2023	07



**10. CRÉDITOS**

FIRMAS DE ELABORACIÓN, REVISIÓN Y APROBACIÓN DEL DOCUMENTO	
<p><b>Elaboró:</b>                      Nombre: Orietta María Duran Uhia                      Cargo y/o Vinculación/dependencia: Coordinador Grupo de Selección y Evaluación – Subdirección de Talento Humano</p>	
<p><b>Revisó:</b>                      Nombre: Sandra Helena Mejía García                      Cargo: Subdirectora de Talento Humano</p>	
<p><b>Aprobó:</b>                      Nombre: Augusto Rodríguez Ballesteros                      Cargo: director general</p>	
FIRMA DE OFICIALIZACIÓN DEL DOCUMENTO- SISTEMA INTEGRADO DE GESTIÓN MIPG-SIG	
<p><b>Oficializó:</b>                      Nombre: Jenny Paola García Méndez                      Cargo: Jefe Oficina Asesora de Planeación e Información</p>	

